

УТВЕРЖДАЮ

Врио руководителя
МТУ Ростехнадзора

Н.В. Телегин

«24» февраля 2025 г.

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ».

Приказ Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186 «Об утверждении правил осуществления маркшейдерской деятельности».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 143.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 18), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 20 (в 2023 году – 18).

Плановые контрольные надзорные мероприятия в 2024 году, как и в 2023 году не планировались, в связи с тем, что адреса осуществления лицензируемого вида деятельности объектов лицензионного контроля с высокой категорией риска, находятся на территориях, поднадзорных другим территориальным управлениям Ростехнадзора.

Во внеплановых - выездные оценки соискателей лицензий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

необеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности главного маркшейдера;

наличие принадлежащих на праве собственности или ином законном основании оборудования для обработки результатов измерений и средств

измерений, соответствующих классификации по точности и техническим требованиям (условиям) производства маркшейдерских работ.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора)

Утверждены:

Работа по актуализации обязательных требований в 2024 году не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

консультирование в отношении 11 объектов;

Обязательный профилактический визит проводится в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по проведению маркшейдерских работ, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В связи с тем, что адреса осуществления лицензируемого вида деятельности объектов лицензионного контроля с высокой категорией риска, находятся на территориях, поднадзорных другим территориальным управлениям Ростехнадзора профилактические визиты не проводились.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- о разработке проекта производства маркшейдерских работ;
- о приеме на работу специалистов маркшейдеров;
- о прохождении аттестации по промышленной безопасности Б 6.5.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 120.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0) .

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 23 проверки (в 2023 году – 0), из них

плановых – 3 (в 2023 году – 0), внеплановых – 20 (в 2023 году – 13).

В ходе проведения проверок выявлено 6 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 2 административных наказания.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения 2 административных дел в отношении юридического и должностного лиц административные штрафы заменены на предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

указанные в договоре аренды технические устройства отсутствуют по месту осуществления лицензируемого вида деятельности;

нарушен обязательный срок, не реже одного раза в пять лет, прохождения аттестации в области промышленной безопасности, установленный ч. 1 ст. 14.1 № 116-ФЗ;

отсутствует (не представлен) распорядительный документ, уполномочивающий работника на принятие решений по организации выполнения указанных в лицензии видов работ (производство и применение взрывчатых материалов промышленного назначения);

отсутствует (не представлен) документ, подтверждающий стаж работы по соответствующей указанным в лицензии видам работ специальности не менее 1 года;

отсутствует (не представлен) документ, подтверждающий соответствие технических устройств обязательным требованиям промышленной безопасности и разрешающих их дальнейшую безопасную эксплуатацию.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Утверждены:

Работа по актуализации обязательных требований в 2024 году не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проведено 9 консультирований по телефону касаясь вопросов лицензирования.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

хранения взрывчатых веществ;

получения книжки взрывника;
получения лицензии на хранение пороха;
проведения взрывных работ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие необходимой аттестации и стажа работы ответственных за руководство взрывными работами;

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

_____;
обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной
безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478.

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 324.

Из которых 103 отнесены к высокой и 221 к средней категории риска.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 65 проверок (в 2023 году – 45), из них плановых – 0 (в 2023 году – 6), внеплановых – 65 (в 2023 году – 39).

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний.

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Утверждены:

Работа по актуализации обязательных требований в 2024 году не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

осуществлено 9 консультаций;

осуществлено 0 информирование.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о разъяснении вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности»;

о разъяснении вопроса предоставления и переоформления лицензии.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).